



AZ ÉPÍTÉSI BERUHÁZÁSOK SZABÁLYOZÁSÁNAK AKTUALITÁSAI ÉS KAPCSOLÓDÓ JOGÉRTELMEZÉSI KÉRDÉSEK

Dr. Lukács Tibor
Főtitkár
Közbeszerzési Hatóság

2013. április 11.



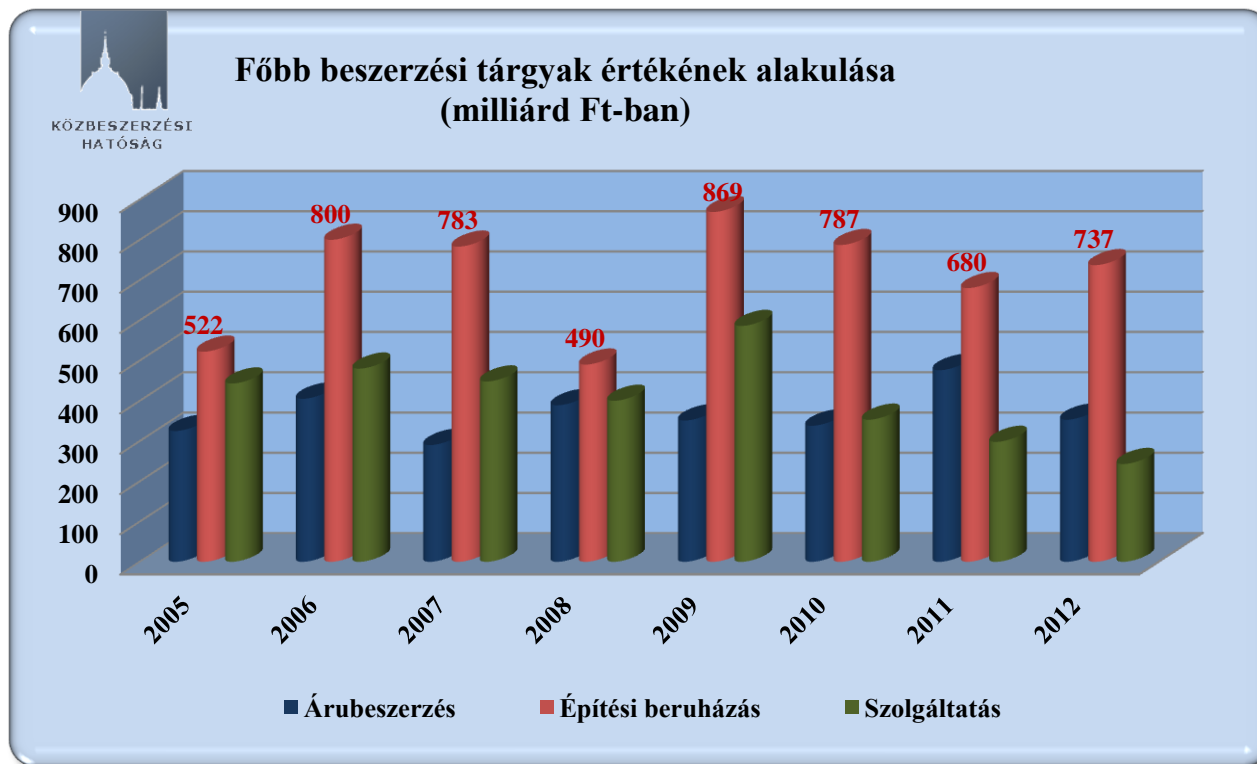
**KÖZBESZERZÉSI
HATÓSÁG**

Szabályozási háttér

- *A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény*
- *Az építési beruházások közbeszerzésének részletes szabályairól szóló 306/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet*
- *A közbeszerzési eljárásokban az alkalmasság és a kizáró okok igazolásának, valamint a közbeszerzési műszaki leírás meghatározásának módjáról szóló 310/2011. (XII. 23.) Korm. rendelet*
- a kifizetések rendszere tekintetében hatályos rendeletek



Építési beruházások alakulása az utóbbi években



2. 2013. április 11.

A kkv-k szerepe az építési beruházás megvalósítására irányuló közbeszerzési eljárásokban

főbb beszerzési tárgy	darabszám (%)	érték (%)
építési beruházás	87,1	33,6
árubeszerzés	71,1	27,3
szolgáltatás	78,0	47,4
országos átlag	79,2	34,5

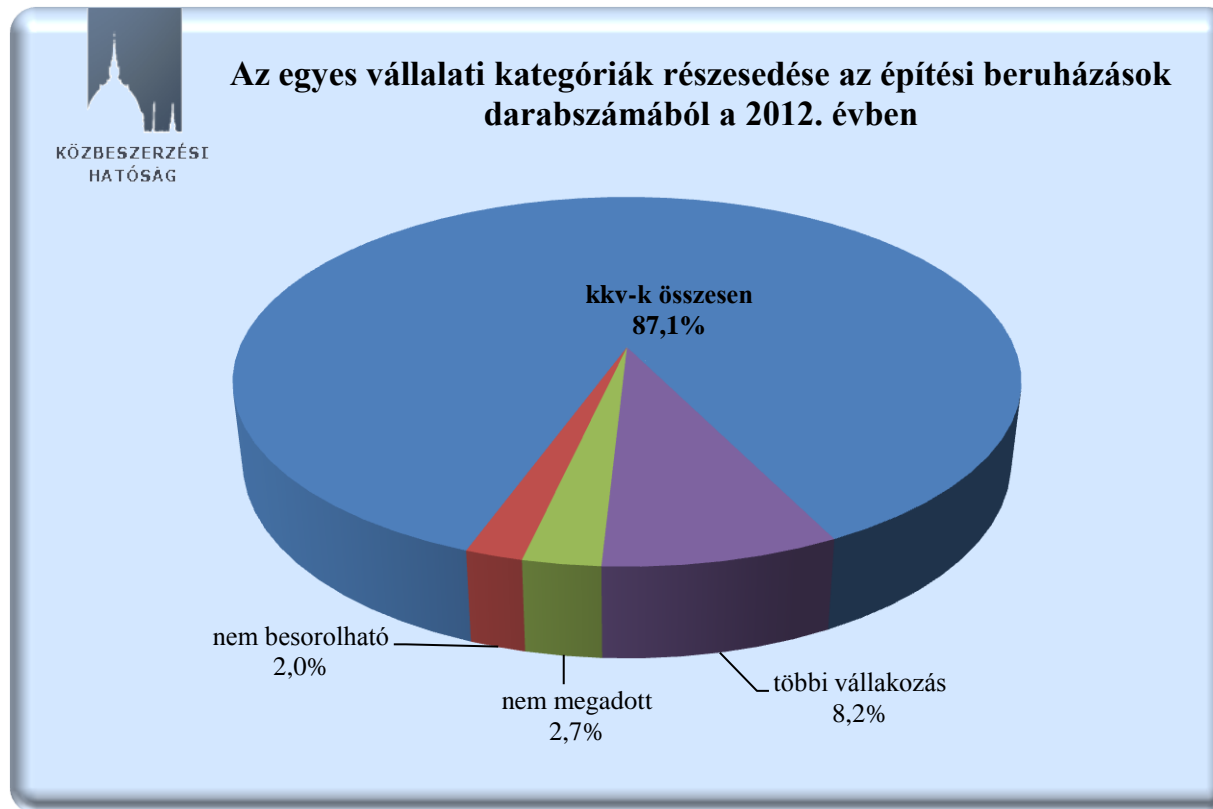


Az egyes vállalati kategóriák részesedése az építési beruházások értékéből a 2012. évben

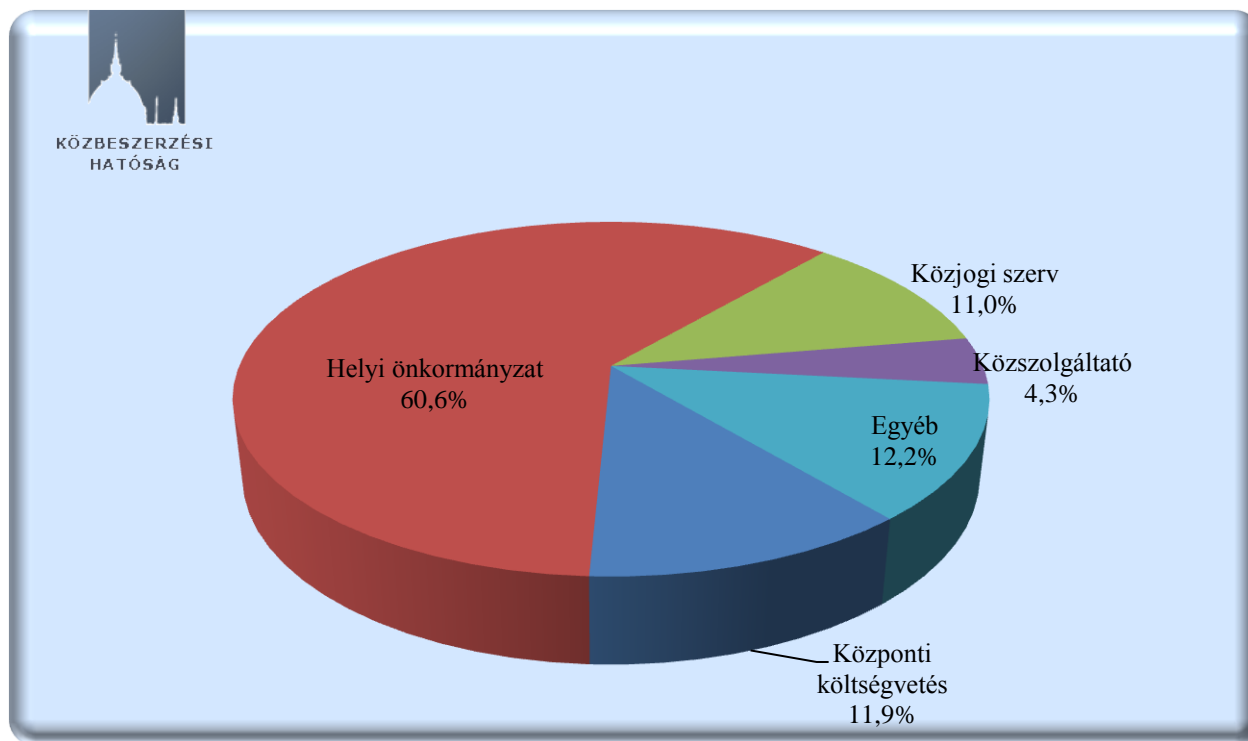


4. 2013. április 11.

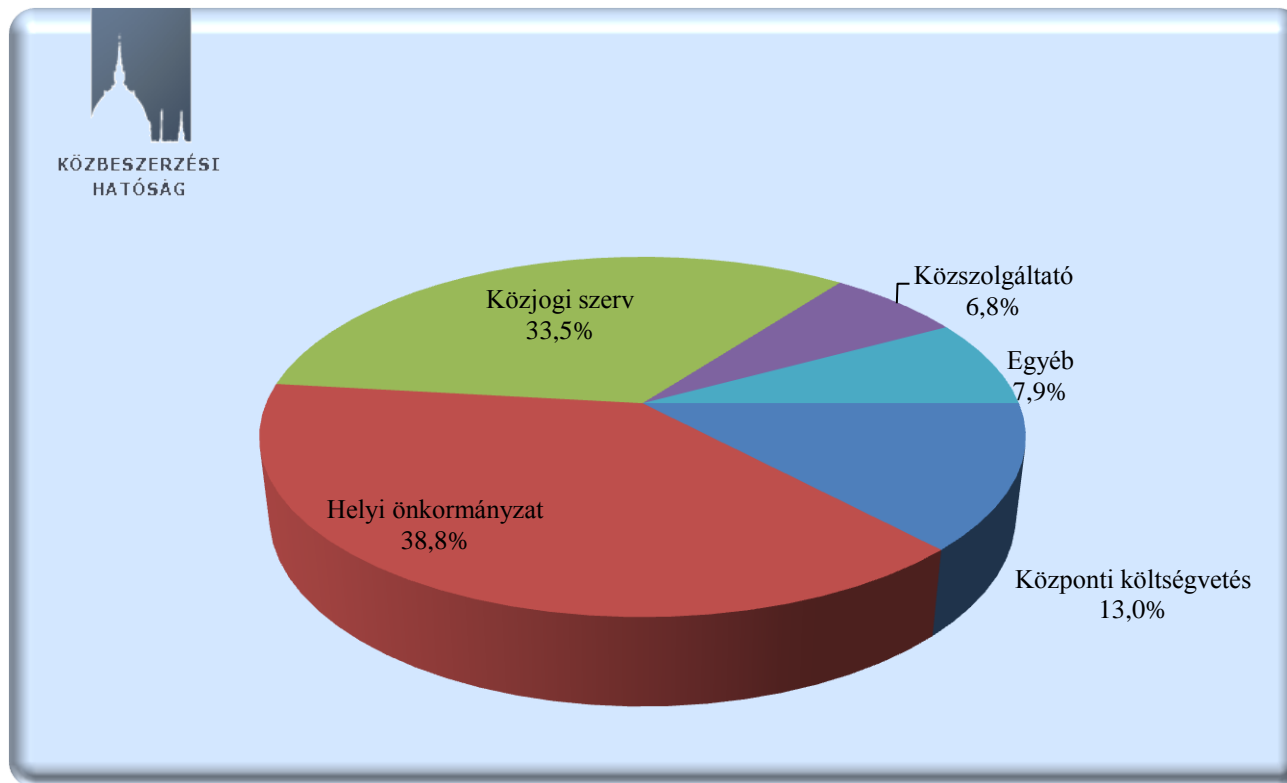
Az egyes vállalati kategóriák részesedése az építési beruházások darabszámából a 2012. évben



Az építési beruházások darabszámának megoszlása az egyes ajánlatkérői csoportok között a 2012. évben



Az építési beruházások értékének megoszlása az egyes ajánlatkérői csoportok között a 2012. évben



Versenyhelyzet – ajánlatok átlagos száma

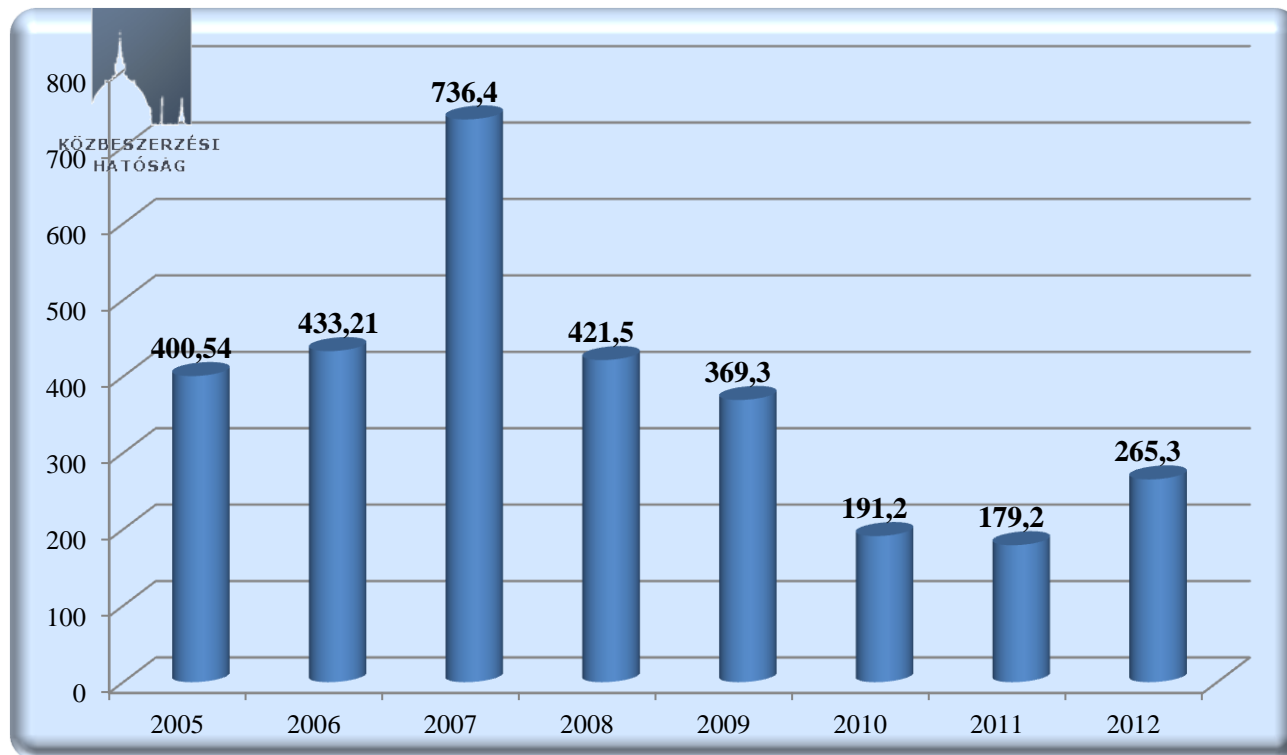
A 2012. évben a korábbi évhez hasonlóan az építési beruházások esetében volt legnagyobb a verseny:

átlagosan 3,1 ajánlat érkezett egy kiírásra

Az egy eljárásra benyújtott ajánlatok átlagos számának vizsgálatakor csak a részekre nem tagolódó eljárásokat vettük figyelembe.



Az építési beruházás tárgyú eljárások átlagos értéke (millió Ft)



9. 2013. április 11.



KÖZBESZERZÉSI
HATÓSÁG

Szabályozási aktualitások I.

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 39. § (2) bekezdése 2013. január 1. napjával módosult.

Az építőipari kivitelezési tevékenység feltétele, hogy a kivitelező felelős műszaki vezetőt munkaviszonyban vagy tagsági jogviszonyban alkalmazzon. A megbízási jogviszony e körben nem elegendő. Előbbi az MKIK kivitelezői névjegyzékébe történő felvétel feltétele.

A névjegyzékben szereplés hiánya uniós értékhatár felett kötelezően alkalmazandó kizáró ok [306/2011. Kr. 8. § (1), Kbt. 57. § (1) d)].

A nemzeti eljárásrendben e kizáró ok előírása nem kötelező, így ha az ajánlatkérő nem érvényesíti e kizáró okot, az ajánlat érvénytelenségét a jogszabályba ütközés eredményezheti [Kbt. 74. § (1) e)].

A feltételeknek megfelelő ajánlattevő a hiányzó számú felelős műszaki vezetőt alvállalkozóként is bevonhatja (akár megbízással is). A szabály a külföldi illetőségű ajánlattevőre is irányadó.



Szabályozási aktualitások II.

4/2011. (I. 28.) Korm. Rendelet 56-57. §

A támogatás folyósítására utófinanszírozással vagy szállítói finanszírozással kerülhet sor. Szállítói finanszírozás esetén:

- kötelező a közbeszerzési szerződésben a szállító részére 30%-os előleg igénylésének lehetőségét biztosítani;
- közbeszerzési szerződésben az előlegre az NFÜ javára biztosítékot kell kikötni, ami kezességvállalás is lehet [hatály: 2012. július 29.].

368/2011. (XII. 31.) Korm. Rend. 77. § (1a)

A szállító a közbeszerzési szerződéses összeg 10 %-a erejéig mentesül a biztosítéknyújtási kötelezettség alól, mely szabály

- a folyamatban lévő ügyekre is alkalmazandó;
- az eljárás feltételrendszere módosításának kérdése. [hatály: 2013. január 11.].



Szabályozási aktualitások III.

Az építmények tervezésével és kivitelezésével kapcsolatos egyes viták rendezésében közreműködő szervezetről, és egyes törvényeknek az építésügyi lánctartozások megakadályozásával, valamint a késedelmes fizetésekkel összefüggő módosításáról szóló 2013. évi XXXIV. törvény [hatály: 2013. július 1.]

▪ Kbt. 127. § (4)

A módosítás célja a kereskedelmi ügyletekhez kapcsolódó késedelmes fizetések elleni fellépésről szóló 2011. február 16-i 2011/7/EU európai parlamenti és tanács irányelvnek való megfelelés, ennek nyomán a Ptk. ugyanazon törvénnyel módosított 301/A. §-ával való összhang megteremtése.

▪ Kbt. 130. § (2) –(5); 131. § (3)

A pénztartozás teljesítésére vonatkozó határidő tekintetében – az átadás-átvételi határidőre vonatkozó rendelkezés kivételével – külön módosításra nincs szükség, hiszen a Kbt. 130. § (3)–(4) bekezdése már az új irányelvi szabályozásra, annak 4. cikkére tekintettel lévő rendelkezéseket tartalmaz. Irányelv-konform a Kbt. 130. § (5)–(6) bekezdése, valamint 131. § (3) bekezdése is. Így a jövőben e körben hatályba lépő változások lényegében technikai jellegűek, a Ptk.-val való összhang megteremtését célozzák.



Az adminisztrációs terheket csökkentő rendelkezések a Kbt.-ben I.

Könnyítő rendelkezések az ajánlatkérői oldalon (példák):

- a dokumentációnak check-listet kell tartalmaznia és az ajánlatkérő közreadhat iratmintákat is (ezt a KH és a minisztérium több alkalommal is javasolta);
- a hiánypótlás új szabályai, szélesebb körű hiánypótolhatóság (az iratokat módosítani és kiegészíteni is lehet);
- az ajánlatkérő által előírt formai követelmények nem teljesítése miatt az ajánlat / részvételi jelentkezés nem érvényteleníthető;
- megszűnt az eredményhirdetés intézménye, az ajánlatkérőnek az ajánlatok / részvételi jelentkezések elbírálása után írásbeli összegezést kell készítenie, amelyet 3 munkanapon belül kell kiküldenie.



Az adminisztrációs terheket csökkentő rendelkezések a Kbt.-ben II.

Könnyítő rendelkezések az ajánlattevői oldalon (példák):

- közös ajánlattevőkre vonatkozó részletes szabályozás,
- az alkalmassági feltételeknek a közös ajánlattevők / részvételre jelentkezők együttesen is megfelelhetnek,
- könnyítések a kizáró okok igazolása kapcsán:
 - a kizáró okok jelentős részét az ajánlatkérőnek kell ellenőriznie (céginformációs szolgálat honlapja, KH-nyilvántartás az eltiltott ajánlattevőkről, köztartozásmentes adózói adatbázis, stb.),
 - ahol ajánlattevői nyilatkozat szükséges, a nyilatkozatot nem csak közjegyző, hanem gazdasági, illetve szakmai kamara is hitelesítheti,
 - az alvállalkozónak / kapacitást biztosító szervezetnek nem kell külön nyilatkoznia, helyettük és nevükben az ajánlattevő nyilatkozik a kizáró okokról.



A Hatóság lépései a könnyítés jegyében

- NFM - NFÜ - Hatóság együttműködés: az egységes jogértelmezés kialakítása, valamint az ellenőrzések során észlelt problémák megfelelő kezelése a cél;
- A Hatóság honlapja: fejlesztések, folyamatos frissítések a felhasználóbarát szemléletmód jegyében;
- Tervek:
 - a közbeszerzési eljárásokhoz kapcsolódó dokumentációknak a honlapon történő közzététele;
 - ingyenes letöltés lehetőségének megteremtése;
 - a dokumentáció ellenértéke megfelelőségének vizsgálata a hirdetmények ellenőrzése során kiemelt hangsúlyt kap.



Az építési beruházások kapcsán felmerülő főbb jogértelmezési kérdések

- D.10/2013. (egybeszámítási kötelezettség megszegése építési beruházások esetében)
- Kbt. 55. §, 310/2011 (XII.23.) Korm. r. 14.§ (alkalmasság)
- 306/2011. (XII. 23.) Korm. r. 14. § (alvállalkozói követelések)
- 306/2011. (XII. 23.) Korm. r. 12. § (előleg kifizetése (Kbt. 131. §))
- Kbt. 69. § (2) (irreálisan alacsony ár)
- Kbt. 122. § (7) a) (hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárás)
- Kbt. 128. § (3)-(4) (alvállalkozók cseréje)
- Kbt. 125. § (9) (tartalékkeretre vonatkozó rendelkezések)



Köszönöm megtisztelő figyelmüket!



17. 2013. április 11.



KÖZBESZERZÉSI
HATÓSÁG